



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță privind modificarea și
completarea Legii nr.311/2003 a muzeelor
și a colecțiilor publice**

Analizând proiectul de **Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr.311/2003 a muzeelor și a colecțiilor publice**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.26 din 28.01.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D50/29.01.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezentul proiect de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii muzeelor și a colecțiilor publice nr.311/2003, republicată. Proiectul vizează instituirea unor măsuri privind gestionarea bunurilor proprietate privată a persoanelor fizice și juridice de către muzeele și colecțiile aflate în proprietate publică, transformarea excepției privind înființarea ca unități fără personalitate juridică a muzeelor și colecțiilor publice în regulă, stabilirea categoriilor de cheltuieli ce se pot efectua de către muzeele și colecțiile publice, precum și modalitatea de constatare și sancționare a contravențiilor prevăzute de Legea nr.311/2003.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la **temeiul** adoptării prezentei ordonanțe, respectiv **art.1 pct.VII poz.2 din Legea nr.262/2019 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, sesizăm faptul că, potrivit părții dispozitive a art.1

din această lege „(...) **Guvernul este abilitat (...)** să emită **ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice (...)**”.

În acest context, semnalăm că **Legea muzeelor și a colecțiilor publice nr.311/2003 este lege organică.**

Mai mult, reglementarea prin prezentul proiect, printre altele, a unor aspecte referitoare la modalitatea de gestionare a bunurilor aflate în proprietatea privată a persoanelor fizice sau juridice, ar putea genera incidența prevederilor art.73 alin.(3) lit.m) din Constituție, care stipulează că sunt de domeniul legii organice actele normative care vizează „regimul juridic general al proprietății și al moștenirii”, cum de altfel a sesizat și Ministerul Justiției prin Adresa nr.7672.

De asemenea, menționăm că dispozițiile art.1 pct.VII poz.2 din Legea nr.262/2019 prevăd posibilitatea Guvernului de a emite ordonanțe pentru „*modificarea unor acte normative în scopul asigurării bunei funcționări a instituțiilor publice de cultură și a instituțiilor de cultură de utilitate publică*”. Astfel, este de analizat dacă aceste dispoziții ar putea constitui temei în eventualitatea adoptării prezentei ordonanțe.

Menționăm că prezentul proiect de ordonanță s-a aflat printre proiectele de acte normative adoptate sau de care Guvernul a luat act în cadrul ședinței din 28 ianuarie 2020.

4. Precizăm că proiectul nu este însoțit de avizul Secretariatului General al Guvernului referitor la încadrarea acestuia în domeniile Legii de abilitare nr.262/2019, potrivit prevederilor art.32 alin.(1) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.

5. Deși măsura propusă generează impact financiar suplimentar asupra bugetului general consolidat, precizăm că în **Nota de fundamentare**, la Secțiunea a 4-a, nu se face nicio mențiune în această privință.

În același context, proiectul trebuie să respecte prevederile art.138 alin.(5) din Constituție, potrivit cărora „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.”

6. Referitor la îndeplinirea procedurii de consultare a autorităților publice locale în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, în **Nota de fundamentare**, la Secțiunea a 6-a pct.3, se precizează că „Proiectul va fi transmis spre consultare structurilor

asociative cf. HG nr.521/2005”. Din formularea la viitor a verbului „va fi transmis” se deduce că această condiție nu a fost îndeplinită.

De asemenea, în **Nota de fundamentare**, la Secțiunea a 7-a pct.1, nu este precizată data la care a fost afișat pe site-ul Ministerului Culturii prezentul proiect de ordonanță, în îndeplinirea obligației prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

7. Sub rezerva celor semnalate mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

a) La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, actul normativ de bază trebuie redat sub forma **„Legii muzeelor și a colecțiilor publice nr.311/2003”**.

b) Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, la **articolul unic**, partea introductivă va fi reformulată, astfel:

„Articol unic. - **Legea muzeelor și a colecțiilor publice nr.311/2003**, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.207 din 24 martie 2014, se modifică și se completează după cum urmează:”.

c) La **articolul unic pct.2**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă va fi reformulată, astfel:

„2. După alineatul (1) al articolului 9 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru părțile dispozitive ale **pct.3, 4, 5 și 6**.

d) Soluția legislativă prevăzută la **pct.3** preconizează abrogarea alin.(2) al art.10 din lege, care prevede aprobarea prin ordin al ministrului culturii, cu avizul Comisiei Naționale a Muzeelor și Colecțiilor, a unui model unic de registru informatizat pentru evidența analitică a bunurilor culturale.

În Nota de fundamentare aceasta este motivată prin faptul că prin Ordinul ministrului culturii nr.2035/2000 pentru aprobarea Normelor metodologice privind evidența, gestiunea și inventarierea bunurilor culturale deținute de muzee, colecții publice, case memoriale, centre de cultură și alte unități de profil, este deja reglementat Registrul pentru evidența analitică a bunurilor culturale, inclusiv sub aspectul informațiilor pe care trebuie să le conțină acest document.

Semnalăm însă, că acest ordin a fost emis în temeiul unor acte normative **anterioare Legii nr.311/2003** și cu **forță juridică inferioară**. Astfel, pentru respectarea actualei reglementări cadru în materie, **adoptată la nivel de lege organică**, precum și pentru **respectarea ierarhiei actelor normative**, ordinul ministrului trebuie să aibă ca temei legal tocmai textul din lege propus spre abrogare, actele administrative subsecvente legii fiind date **în baza și în executarea legii**. Este necesară, de aceea, revederea soluției legislative propuse, deoarece, în lipsa acestui temei, dispare și suportul legal al aprobării respectivului Registru.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.52/29.01.2020